



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ

**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/2007
privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și
a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de
dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor
structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență**

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, și al art.1 pct.I poz.6 din Legea nr.142/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art.I. - Ordonanța Guvernului nr.29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.86 din 2 februarie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.249/2007, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

- 1. La articolul 1 alineatul (2), literele b), d), e), h), n), o) și s) se abrogă.**
- 2. La articolul 1 alineatul (2), literele f), i), k), m) și p) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„f) *Unitate de plată* - structura din cadrul unei autorități publice centrale cu rol de Autoritate de management pentru un program operațional, având responsabilitatea transferării către beneficiari a sumelor de prefinanțare, cofinanțare alocate de la bugetul de stat, a sumelor din asistența financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană și a sumelor pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale, precum și către contractori a sumelor aferente finanțării proiectelor de asistență tehnică, după caz;

.....

„i) *prefinanțare* - sumele transferate din bugetul de stat sau din instrumente structurale către un beneficiar, dacă acest transfer nu se realizează în cadrul unui proiect care intră sub incidența ajutorului de stat/de minimis, prin plată directă sau prin plată indirectă, de regulă în stadiul inițial de implementare a proiectelor, în baza unui contract de finanțare încheiat între beneficiar și Autoritatea de management/Organismul intermediar responsabil/responsabilă, în vederea asigurării derulării corespunzătoare a proiectelor;

.....

„k) *cofinanțare publică* - sumele alocate în bugetele prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, la art.1 alin.(2) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în bugetele organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, după caz, precum și alte cheltuieli similare în sensul Art.2 (5) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, pentru finanțarea cheltuielilor eligibile aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale;”

.....

„m) *cheltuieli eligibile* - cheltuielile realizate de către un beneficiar, aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale, care pot fi finanțate atât din instrumente structurale, cât și din bugetul de stat și/sau contribuția proprie a beneficiarului, conform reglementărilor legale comunitare și naționale în vigoare;”

.....

„p) *contribuția publică națională* - totalul fondurilor publice cheltuite în cadrul implementării programelor operaționale, format din cofinanțarea publică și cheltuieli publice altele decât cele eligibile.”

3. După alineatul (2) al articolului 1, se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Termenii program operațional, autoritate de management, organism intermediar, obiectivul convergență au înțelesul prevăzut în Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a prevederilor generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999.”

4. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.2.** - Ministerul Economiei și Finanțelor, prin Autoritatea de certificare și plată, este autorizat să asigure gestionarea financiară a fondurilor reprezentând asistența financiară nerambursabilă sub forma instrumentelor structurale, primită de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a fondurilor publice reprezentând prefinanțarea, cofinanțarea din fonduri alocate de la bugetul de stat aferentă instrumentelor structurale și a sumelor pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale.”

5. La articolul 3, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Creditele bugetare aferente instrumentelor structurale, stabilite pe baza Cadrului strategic național de referință și a programelor operaționale aprobate de

Comisia Europeană, au caracter previzional și se reflectă în anexa la bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Autoritate de management, respectiv în bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor în calitate de Autoritate de Certificare și Plată.”

6. La articolul 5 punctul 1, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) sumele pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale.”

7. La articolul 5, punctele 2 și 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„2. În bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în calitate de beneficiar, pentru sumele necesare asigurării cofinanțării locale, finanțării altor cheltuieli decât cele eligibile aferente implementării proiectelor proprii;

3. În bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management, pentru:

a) sumele necesare finanțării cheltuielilor eligibile pentru proiectele propuse în cadrul axelor prioritare de asistență tehnică din programele operaționale, în cazul proiectelor în care Autoritatea de management, respectiv organismele intermediare care nu sunt ordonatori principali/secundari de credite au calitatea de beneficiar, precum și pentru sumele necesare finanțării cheltuielilor eligibile pentru proiectele propuse în cadrul Programului Operațional Asistență Tehnică, în cazul proiectelor în care Autoritatea de management are calitatea de beneficiar;

b) sumele necesare finanțării altor cheltuieli decât cele eligibile în cazul în care aceștia au calitatea de beneficiar pentru proiectele de asistență tehnică, în cazul în care organismele intermediare, care nu sunt ordonatori principali/secundari de credite, au calitatea de beneficiar pentru proiectele propuse în cadrul axelor

prioritare de asistență tehnică din programele operaționale, precum și în cazul în care beneficiarii sunt entități din sectorul public cărora li se alocă finanțări de la bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite, în condițiile legii;

c) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului general consolidat ca urmare a unor nereguli definite conform Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv majorările de întârziere, ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari.”

8. La articolul 5, după punctul 3, se introduc trei noi puncte, pct.4-6, cu următorul cuprins:

„4. În bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Autoritate de management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică, pentru:

a) sumele necesare finanțării cheltuielilor eligibile pentru proiectele propuse în cadrul Programului Operațional Asistență Tehnică, în cazul proiectelor în care Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, direcțiile/ serviciile din cadrul acesteia și Autoritatea de certificare și plată au calitatea de beneficiar;

b) sumele necesare finanțării altor cheltuieli decât cele eligibile în cazul în care Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, direcțiile/ serviciile din cadrul acesteia și Autoritatea de certificare și plată au calitatea de beneficiar;

c) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului general consolidat ca urmare a unor nereguli definite conform Ordonanței Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv majorările de întârziere, ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari.

5. În bugetele ordonatorilor principali/secundari de credite cu rol de organism intermediar, pentru sumele necesare finanțării proiectelor propuse în cadrul

Programului Operațional Asistență Tehnică sau în cadrul axelor prioritare de asistență tehnică din programele operaționale în care organismul intermediar are calitatea de beneficiar.

6. În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, pentru sumele necesare pregătirii și implementării corespunzătoare a proiectelor proprii, inclusiv asigurarea cofinanțării proprii și finanțarea altor cheltuieli decât cele eligibile.”

9. Articolul 6 se abrogă.

10. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.7.** - Propunerile de credite bugetare necesare asigurării sumelor prevăzute la art.5 pct.2 și 6 se stabilesc pe baza proiectelor aprobate și/sau a estimării cuantumurilor proiectelor ce urmează a se aproba pentru finanțare în cadrul programelor operaționale.”

11. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.8.** - Alocarea sumelor prevăzute la art.5 pct.3 lit.c) și la art.5 pct.4 lit.c) pentru plata sumelor necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului general consolidat, inclusiv majorările de întârziere, ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari, în bugetele ordonatorilor principali de credite, se realizează potrivit prevederilor Legii nr.500/2002, cu modificările ulterioare. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.

12. La articolul 9, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Sumele prevăzute la art.5 pct.1 lit.e) se acordă, prin plată directă sau plată indirectă, următorilor beneficiari: autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate sau în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, care

funcționează în domeniul dezvoltării regionale, organisme neguvernamentale nonprofit, cu personalitate juridică, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., instituții de cult și structuri ale cultelor aparținând cultelor religioase recunoscute în România conform Legii nr.489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, precum și societăți comerciale care au calitatea de furnizori de formare profesională, care desfășoară numai activități scutite de taxa pe valoare adăugată, fără drept de deducere, conform prevederilor art.141 alin.(1) lit.f) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Această prevedere nu se aplică altor beneficiari.”

13. După alineatul (3) al articolului 9, se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:

„(4) Sumele restituite pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, se acordă numai cu condiția nedeplinării intensității maxime admise a ajutorului de stat, pentru categoriile de beneficiari prevăzuți la alin.(3) care beneficiază atât de ajutor de stat, cât și de restituirea taxei pe valoarea adăugată.

(5) Beneficiarii prevăzuți la alin.(3) au obligația să informeze Agenția Națională de Administrare Fiscală referitor la sumele primite pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale.”

14. La articolul 10, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Creditele bugetare aprobate potrivit art.7 și neutilizate ca urmare a neaprobării proiectelor se redistribuie la propunerea ordonatorilor de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, primarilor și conducătorilor organismelor prestatoare de servicii

publice și de utilitate publică de interes local sau județean, după caz, formulată în condițiile legii, pe bază de justificări temeinic fundamentate.

(2) Disponibilitățile din fondurile aferente instrumentelor structurale și din fondurile publice destinate finanțării/cofinanțării/prefinanțării rămase în conturile Autorității de certificare și plată, unităților de plată, organismelor intermediare, altor ordonatori de credite beneficiari în cadrul proiectelor aprobate spre finanțare în cadrul unui program operațional și/sau ale unităților administrativ-teritoriale și ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local ori județean, la sfârșitul anului bugetar, se reportează în anul următor cu aceeași destinație.”

15. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.12.** - Sumele prevăzute la art.5 pct.3 lit.c) și la art.5 pct.4 lit.c), care se recuperează în cursul aceluiași an bugetar în care au fost plătite, reîntregesc plățile de casă și creditele bugetare aferente bugetului din care au fost acordate, iar cele recuperate în anii următori se fac venit la bugetul de stat.”

16. La articolul 13, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Scopul acordării prefinanțării este acela de a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor, cu excepția proiectelor finanțate din cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane pentru care prefinanțarea poate fi acordată beneficiarilor atât la începutul, cât și pe parcursul derulării proiectelor; din aceste sume se pot plăti inclusiv facturile de avans, conform prevederilor legale.”

17. După alineatul (5) al articolului 16, se introduc șase noi alineate, alin.(6)-(11), cu următorul cuprins:

„(6) Autoritatea de certificare și plată din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor este responsabilă de recuperarea sumelor pe care Comisia Europeană le-a diminuat din plățile din instrumente structurale efectuate către Autoritatea de

certificare și plată, ca urmare a compensării acestora cu sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene de către autoritățile române.

(7) Autoritatea de certificare și plată recuperează sumele compensate de Comisia Europeană de la autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare, așa cum sunt definite în Ordonanța Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Proiectele derulate în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale sunt considerate acțiuni multianuale.

(9) În cazul plăților directe, ordonatorii principali de credite cu rol de Autoritate de management efectuează angajarea și lichidarea cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din instrumente structurale, Autoritatea de certificare și plată urmând să efectueze ordonanțarea și plata acestora.

(10) În cazul plăților indirecte, Autoritățile de management au responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile între conturile sale contabile și cele ale beneficiarilor pentru operațiunile gestionate în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale.

(11) În cazul plăților directe, Autoritățile de management au responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile între conturile Autorității de certificare și plată și cele ale beneficiarilor, pe baza documentelor transmise de Autoritatea de certificare și plată, pentru operațiunile gestionate în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale.”

18. Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art.17.** - Sumele necesare finanțării altor cheltuieli decât cele eligibile aferente implementării proiectelor proprii sunt asigurate de către beneficiari din surse proprii, cu excepția sumelor prevăzute la art.5 pct.1 lit.e), la art.5 pct.3 lit.b), la art.5 pct.4 lit.b).”

19. După articolul 18, se introduce un nou articol, art.18¹, cu următorul cuprins:

„**Art.18¹**. - Fondurile Facilității de tranziție reglementate prin Memorandumul de înțelegere dintre România și Comisia Europeană, aprobat spre publicare prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1849/2007, sunt gestionate conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, aprobată prin Legea nr.22/2000, cu completările și modificările ulterioare.”

20. În tot cuprinsul ordonanței, sintagma „*contribuție națională*” se înlocuiește cu sintagma „*contribuție publică națională*”.

21. În tot cuprinsul ordonanței, denumirea „*Ministerul Finanțelor Publice*” se înlocuiește cu denumirea „*Ministerul Economiei și Finanțelor*”; sintagma „*ministrul finanțelor publice*” se înlocuiește cu sintagma „*ministrul economiei și finanțelor*”.

Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin ordin al ministrului economiei și finanțelor se aprobă modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr.29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinanțării și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul național de dezvoltare, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.249/2007, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.911/2007.

Art.III. - Prezenta ordonanță intră în vigoare la 3 zile de la data publicării

în Monitorul Oficial al României.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TARICEANU

Contrasemnează:

Ministrul economiei și finanțelor


Varujan Vosganian

Ministrul internelor și reformei administrative


Cristian David

Ministrul transporturilor


Ludovic Orban

Ministrul muncii, familiei și egalității de șanse


Paul Păcuraru

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor


László Borbély

Ministrul mediului și dezvoltării durabile


Attila Korodi

București 16.07.2008

Nr. 19